

纽约市 (NYC) 社区发展固定拨款之灾后重建 (CDBG-DR) 飓风艾
 达行动计划 (Hurricane Ida Action Plan)
 修正案 6

目录

1.	执行摘要	1
	概述	1
	具体灾情概述	4
	总结	12

1. 执行摘要

概述

2021 年 9 月 1 日星期三晚上，飓风艾达 (Hurricane Ida) 的残余部分抵达纽约。尽管当时这场风暴已被重新归类为后热带气旋，但它仍然打破了本市单小时降雨量的最高记录，引发大范围洪水并造成数亿美元的损失，夺走了纽约市 13 人的生命。2021 年 9 月 5 日，总统小约瑟夫·罗宾内特·拜登发表纽约州重大灾难声明 ([4615-DR-NY](#))。

2022 年 3 月 22 日，美国住房和城市发展部 (Department of Housing and Urban Development, HUD) 宣布，纽约市（以下简称“本市”）将获得 187,973,000 美元的资金，以支持飓风艾达 (Hurricane Ida) 之后的长期重建工作，该工作将由纽约市管理与预算市长办公室 (NYC MAYOR'S OFFICE OF MANAGEMENT AND BUDGET, OMB) 管理。本次资金划拨已在《社区发展固定拨款之灾后重建 (CDBG-DR) 资金分配及 CDBG-DR 统一豁免与替代要求实施》(Allocations for Community Development Block Grant Disaster Recovery (CDBG-DR) and Implementation of the CDBG-DR Consolidated Waivers and Alternative Requirements) 联邦公报公告 (第 87 卷，第 100 号，5/24/2022, [87 FR 31636](#)) 中正式公布，资金来源为 2022 年《灾难救济补充拨款法案》(Disaster Relief Supplemental Appropriations Act) ([公法 117-43](#))。纽约市于 2022 年 8 月 26 日发布了最初的社区发展固定拨款之灾后重建 (CDBG-DR) 飓风艾达行动计划 (Hurricane Ida Action Plan) 以征询公众意见。经过公众意见征询期和公开听证会，纽约市于 2022 年 10 月 19 日向住房和城市发展部 (HUD) 提交了计划。住房和城市发展部 (HUD) 于 2022 年 12 月 19 日批准了该计划。

2023 年 1 月 18 日，住房和城市发展部 (HUD) 通过第二份联邦公报通知宣布，为 2021 年发生的灾难额外提供 14 亿美元的社区发展固定拨款之灾后重建 (CDBG-DR) 资金 (第 88 卷，第 11 号，1/18/2023, [88 FR 3198](#))。（上述两份联邦公报公告在下文中合称“HUD 公告”。）拨付该笔额外资金的法律依据是 2022 年 9 月 30 日颁布的 2023 年《持续拨款法案》(Continuing Appropriations Act) ([公法 117-180](#))。通过这笔拨款，本市将额外获得 122,844,000 美元，使本市针对飓风艾达 (Hurricane Ida) 的社区发展固定拨款之灾后重建 (CDBG-DR) 拨款总额达到 310,817,000 美元。

社区发展固定拨款之灾后重建 (CDBG-DR) 资金必须用于解决与“受影响最重和最困难地区的灾害救济、长期重建、基础设施和住房修复、经济复苏及缓解措施”相关的未满足需求。通过本次对行动计划的重大修订 (行动计划修正案 (APA) 之 6)，本市拟将 86,852,461 美元的 CDBG-DR 资金重新分配至如下新增和现有项目之中：

拟重新分配资金来源 - (86,562,461 美元) :

- **抗灾能力提升：1 到 4 户住宅抗灾能力提升 (Resiliency Improvements: 1- to 4-Units) - (31,753,713 美元)**
在首版《CDBG-DR 行动计划》(CDBG-DR Action Plan) 中，纽约市曾提出面向独栋住宅（一到四户）的一项改造计划，以期提升此类住宅应对洪涝灾害的抗灾能力。自首版该计划发布以来，本市持续对洪涝易发区域开展研究，探讨如何利用本市的 CDBG-DR 资金最为高效地支持抗灾能力提升工作。本次重大修订的一部分即本市拟终止当前的“1 到 4 户住宅抗灾能力提升项目”，将资金重新分配至其他独栋住宅改造项目中，包括“珠宝街住房流动与抗灾能力提升” (Jewel Streets Housing Mobility and Resiliency) 项目以及有助于更好控制居民区雨水径流的一些绿色基础设施项目。
- **纽约市住房管理局修复和抗灾能力提升：联邦应急管理局本地配套资金 (NYCHA Restoration and Resiliency: FEMA Local Cost Share) - (30,483,617 美元)**
纽约市此前曾提出，如若纽约州不承担相关费用，本市将动用该笔资金为纽约市住房管理局 (NYCHA) 的一些由联邦应急管理局 (FEMA) 公共援助项目 (Public Assistance Program) 供资的修复工程提供本地配套资金。此前，纽约州已确认将全额承担该部分费用，因此该笔 30,483,617 美元的 CDBG-DR 资金将重新分配至下文所列项目。请注意纽约市对此也同步更新了《未满足需求分析》(Unmet Needs Analysis) 报告，体现此次资金调整。
- **绿色基础设施扩建：布朗斯维尔暴雨管控项目 (Green Infrastructure Expansion: Brownsville Cloudburst) - (23,590,547 美元)**
由于时间限制，纽约市不再提议使用 CDBG-DR 资金支持“布朗斯维尔南部暴雨管控” (Brownsville South Cloudburst) 项目。本市仍会继续推进该项目完成，但将使用其他替代资金来源。
- **绿色基础设施：纽约市住房管理局专项项目 (Green Infrastructure: NYCHA) - (279,484 美元)**
纽约市拟对该部分预估结余资金予以再次分配。
- **抗灾能力规划：应急数据优化行动 (Resiliency Planning: Emergency Data Improvement Initiative) - (455,100 美元)**
纽约市拟对该部分预估结余资金予以再次分配。

拟重新分配资金使用 - 86,562,461 美元:

- **珠宝街住房流动与抗灾能力提升 (Jewel Streets Housing Mobility and Resiliency) - 20,000,000 美元**
纽约市拟投入 20,000,000 美元资金支持一项试点项目，在珠宝街社区收购并/或改造一些预计长期面临严重洪涝灾害的独栋住宅，提升住宅抗灾能力。此外，该项目也将向符合条件的参与者提供补贴，支持搬迁至洪涝风险更低的地区。
- **保障性住房抗灾社区空间项目 (Resilient Community Spaces in Affordable Housing) - 12,847,000 美元**
纽约市拟在某第三地点，即皇后区一处有 134 户房源的老年保障性住房开发项目地块内，新建一处抗灾社区设施。
- **绿色基础设施扩建 (Green Infrastructure Expansion) - 47,590,547 美元**
纽约市将为布朗克斯区的“帕克切斯特/莫里斯公园”(Parkchester/Morris Park (Bronx) Cloudburst) 和布鲁克林区的“东纽约”(East New York (Brooklyn) Cloudburst) 这两处暴雨管控项目提供一部分资金，这些项目将利用绿色基础设施和灰色基础设施相结合的模式实现雨水的吸收、存储和疏导，从而降低强降雨引发内涝的风险。“帕克切斯特/莫里斯公园”与“东纽约”均为受飓风艾达影响的区域，经本市评估认定，两处地点未来易遭突发暴雨灾害，且两处均有独栋住宅区域。“东纽约暴雨管控项目”将获得 14,000,000 美元的 CDBG-DR 资金，“帕克切斯特/莫里斯公园项目”将获得 33,590,547 美元的 CDBG-DR 资金。
- **危害意识和社区外联 (Hazard Awareness and Community Outreach) - 397,468 美元**
纽约市拟出资设立“抗灾策略专员”(Resiliency Strategist) 一职，领导在全市范围内开展数据支撑灾害与脆弱性分析工作。
- **抗灾能力规划 (Resiliency Planning) -**
纽约市拟扩大以下两项研究工作的范围：
 - 低热资源利用可行性研究 (Geothermal Feasibility Study) - 100,064 美元
 - 珠宝街专项研究 (Neighborhood Studies: Jewel Streets) - 266,865 美元
- **CDBG-DR 行政 (CDBG-DR Administration) - 5,360,517 美元**

除上述列出的资金重新分配安排之外，纽约市还在调整**红钩防洪 (Red Hook Flood Protection)** 项目的范围。由于该区域内还有另外一个在建项目，CDBG-DR 资金将不再用于为“布鲁克林邮轮码头”(Brooklyn Cruise Terminal) 和“红钩集装箱码头”(Red Hook Container Terminal) 变电站相关抗灾韧性工程提供支持。原分配给这两处的 CDBG-DR 资金将改为对“布鲁克林水滨绿道”(Brooklyn Waterfront Greenway) 的建设项目提供支持，该项目旨在将“红钩海岸抗灾体系”(Red Hook Coastal Resiliency) 的防洪功能融入到周边社区之中。

行动计划修正案 (APA) 之 6 的公众意见征询期为 30 天，将于 2026 年 9 月 15 日开始。相关意见必须在 2026 年 10 月 16 日星期五晚上 11:59（美国东部标准时间 (EST)）之前提交。书面意见可以提交至 CDBGComments@omb.nyc.gov 或管理与预算市长办公室 (Mayor's Office of Management and Budget (OMB))，收件人：社区发展主任 (Director of Community Development) Evan Pellegrino，地址：255 Greenwich Street, 8th Floor, New York, New York 10007。

纽约市拟于 2026 年 10 月 8 日星期四下午 6:00 至下午 7:00 举行听证会，就本次 CDBG-DR 资金的拟议使用方案听取公众意见。公众可亲自出席或以线上方式参加听证会。线上线下参会的说明如下：

线上参会的 ZOOM 链接：

https://us06web.zoom.us/webinar/register/WN_fK1Fx3yIR5OpGKLRWtmhBA。

线上会 ID：897 3335 4124

密码：1

线下出席参会地点：

纽约市城市规划委员会听证会议室 (NYC City Planning Commission Hearing Room)
120 Broadway, Lower Concourse
New York, New York 10002

如参会时需要合理便利安排或外语翻译服务，请提前告知纽约市城市规划局 (NYC Department of City Planning)。相关请求须在会前至少提前五个工作日发送邮件至 accessibilityinfo@planning.nyc.gov 或致电 212-720-3366 提出。

在意见征询期结束时，所有意见均将予以审查，且本市回复将纳入行动计划。包含意见摘要和本市回复的最终艾达行动计划 (Ida Action Plan) 将提交给住房和城市发展部 (HUD)，并发布在本市的社区发展固定拨款之灾后重建 (CDBG-DR) 网站上。

具体灾情概述

很遗憾，纽约市民对恶劣天气并不陌生。作为东海岸的沿海城市，纽约市容易受到热浪、暴风雪和沿海洪水的影响，本市居民对此早已清楚。然而，2021 夏季，一连串强风暴明确表明，另一重威胁已然降临：极端降雨事件引发的内陆洪水。从 7 月 8 日的热带风暴艾尔莎 (Elsa) 开始，直至 9 月 1 日和 2 日的后热带气旋 (Post Tropical Cyclone, PTC) 艾达 (Ida)，本市共经历了三次风暴，每次产生降雨的风暴在特定年份发生的概率只有百分之一或更少。8 月 21 日，热带风暴亨利 (Tropical Storm Henri) 打破了本市单小时降雨量记录，仅在 10 天后，该记录又被后热带气旋艾达 (PTC Ida) 刷新。

本市多年来一直在为极端降雨开展规划工作。本市于 2021 年 5 月发布了暴雨抗灾能力计划 (Stormwater Resiliency Plan)。然而，该地区之前还没有经历过像后热带气旋艾达 (PTC Ida) 那样强度和烈度的风暴。虽然夏季较早的热带风暴带来了强降雨，但这些事件发生的时间较长，并没有看到艾达 (Ida) 造成的持续强降雨。美国国家气象局 (National Weather Service) 有史以来第一次发布了纽约市的山洪暴发紧急情况 (Flash Flood Emergency)。在史泰登岛 (Staten Island)，艾达 (Ida) 在不到 12 小时内产生了超过 9 英寸的降雨，其中多数降雨发生在三小时内。在布朗克斯 (Bronx) 西部，一小时内降雨量超过三英寸。

艾达 (Ida) 除带来历史性的降雨总量，还因引发洪水而引人注目。这场风暴的持续降雨压垮了本市的下水道系统，该系统通常每小时能够处理 1.75 英寸的降雨。结果，水积聚在街道上并流入地铁系统、地窖和地下室，还流入了 100 年洪泛区的范围以外的内陆地区。根据本市对受损房产的分析，在受艾达影响的建筑物中，只有 6.9% 的建筑物位于 100 年洪泛区的范围，而 13.7% 的建筑物处于 500 年洪泛区的范围。

本市估计约有 33500 座建筑物遭受破坏，约占本市所有建筑物的 3.3%。虽然艾达 (Ida) 的影响遍及所有五个行政区，但风暴对行政区外围的影响尤其大。在受损的房产中，39.9% 在皇后区 (Queens)，26.7% 在布鲁克林 (Brooklyn)，18.7% 在布朗克斯区 (Bronx)，12.7% 在史泰登岛 (Staten Island)，只有 2.0% 在曼哈顿 (Manhattan)。因此，总统灾难声明 (Presidential Disaster Declaration) 指定布朗克斯县 (Bronx County)、金斯县 (Kings County) (布鲁克林 (Brooklyn))、皇后县 (Queens County) 和里士满县 (Richmond County) (史泰登岛 (Staten Island)) 有资格获得联邦应急管理署 (FEMA) 的个人和公共援助计划 (Individual and Public Assistance programs)，而纽约县 (New York County) (曼哈顿 (Manhattan)) 仅有资格获得联邦应急管理署公共援助 (FEMA Public Assistance)。此外，住房和城市发展部 (HUD) 没有将曼哈顿列入社区发展固定拨款之灾后重建 (CDBG-DR) 资金应优先考虑的受影响最重和最困难地区名单。

图 1.1：纽约州灾区地图 (Disaster Declaration Map for New York State)

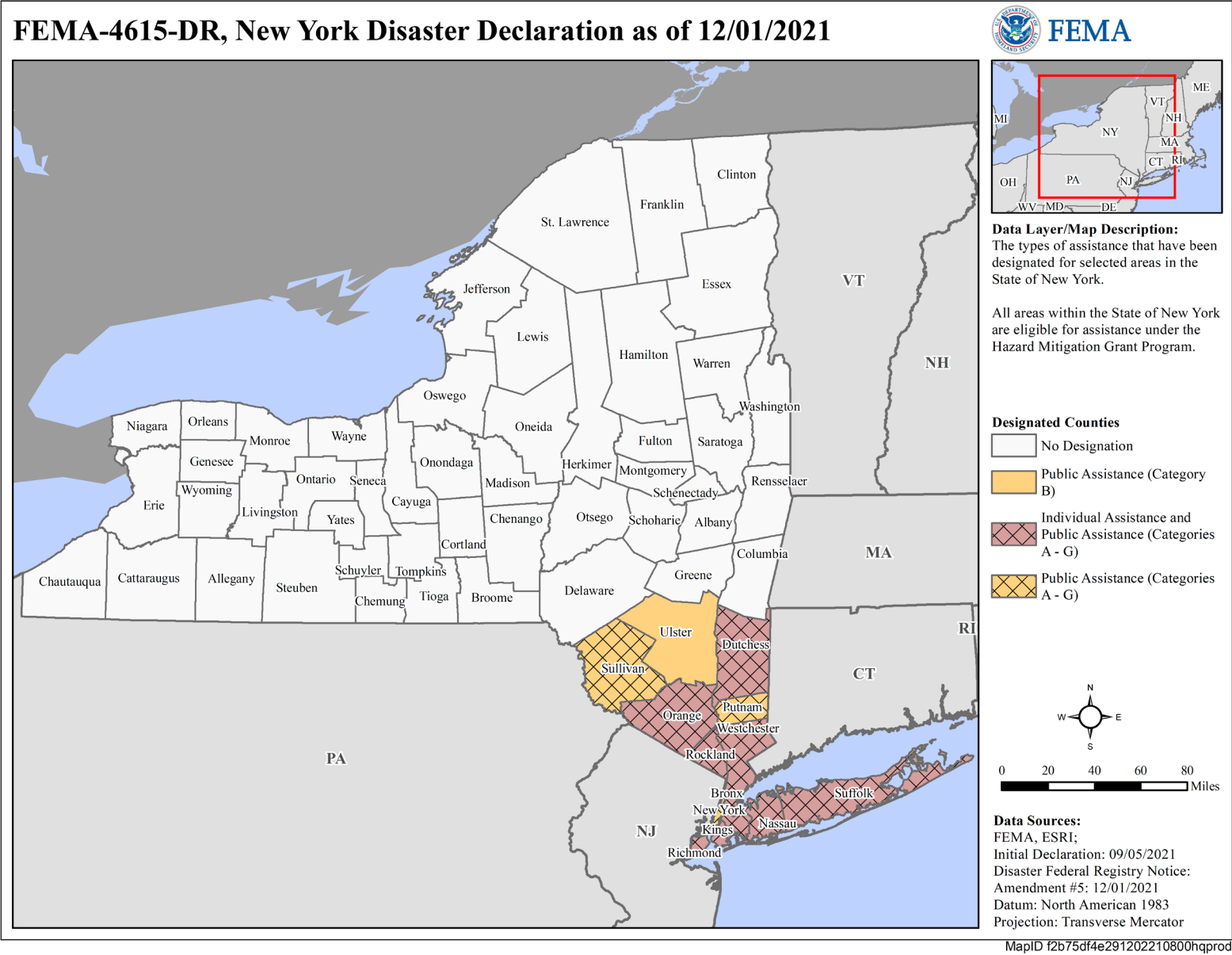


图 1.2: 受损房产热图 (Heat Map of Damaged Properties)

后热带气旋艾达造成的建筑受损

从行政区划来看，皇后区 (Queens) 和布鲁克林 (Brooklyn) 的受损房产数量最多。然而，按社区统计分区 (CDTA) 计算损失时，损失在四个受影响最严重的行政区的分别相对均匀：没有任何社区统计分区 (CDTA) 的受损房产占比超过 7.1%。

受损房产数据由纽约市应急管理局 (New York City Emergency Management) 提供，基于 2020 版社区统计分区 (Community District Tabulation Areas, CDTA) 汇总整理。



图 1.3: 按社区统计分区 (CDTA) 计算损失房产——受损建筑物数目

后热带气旋艾达造成的建筑受损

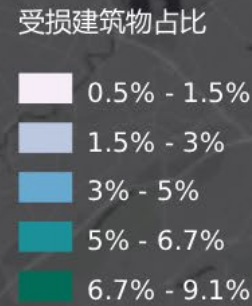
受损房产数据由纽约市应急管理局 (New York City Emergency Management) 提供, 基于 2020 版社区统计分区 (Community District Tabulation Areas, CDTA) 汇总整理。



图 1.4: 按社区统计分区 (CDTA) 计算损失房产——受损建筑物占比

后热带气旋艾达造成的建筑受损

受损房产数据由纽约市应急管理局 (New York City Emergency Management) 提供, 基于 2020 版社区统计分区 (Community District Tabulation Areas, CDTA) 汇总整理。



该风暴对住宅类房产造成的影响尤为突出：尽管住宅房产在全市所有建筑物中占比不足 87%，但超过 92 % 的受损房产是住宅结构。具有商业空间的建筑物，包括混合用途建筑物，占受影响建筑物的 7.5%。大约 800 座受损建筑物是纯商业建筑，占有受影响建筑物的 2.4%。对商业地产的损坏主要与库存和设备的损失有关，而不是结构损坏。

在艾达 (Ida) 事件发生后，本市建筑部 (Department of Buildings) 立即检查了全市数千座建筑物，并认为 116 座建筑物完全或部分不安全。此外，迄今为止完成的联邦应急管理局 (FEMA) 检查发现 10 栋住宅楼被摧毁，1282 栋住宅楼受到严重破坏。虽然破坏的严重程度低于如飓风桑迪 (Hurricane Sandy) 等以前的风暴，但此次风暴侵入内陆，在整个外围行政区的破坏规模以及降雨的迅猛程度，代表纽约市应对恶劣天气事件并未此做准备的方式上需做出巨大转变。

根据纽约市的初步分析，纽约市对灾后重建 (DR) 资金的需求可分为多个领域：

一至四户住宅和地下室公寓

小型住宅建筑受到的影响尤为严重：虽然一户和两户住宅占全市建筑的 52%，但它们在受艾达 (Ida) 影响的建筑物中占比为 75%。这些受损的房产遍布整个城市，但集中在皇后区 (Queens)、布鲁克林 (Brooklyn) 和布朗克斯区 (Bronx)，其中许多位于低收入和移民社区，高危人群比例较大。一到四个单元房产的大多数损坏来自路基或地面空间（例如地下室、地面层）的洪水。

地下室公寓

全市有上万纽约人占用非法的路基公寓。这些单元通常缺乏基本的安全要求，使居住者面临更大的洪水、火灾和其他安全隐患的风险。然而，这些单元也是保障性住房的主要来源，也是纽约市实现其保障性住房目标的关键机会。这些单元通常提供更适中的租金，并且更容易为低收入的纽约人所获得，包括在住房市场上得不到充分服务的群体。地下室公寓还为业主提供了第二收入来源，业主通常是就地居住的小房东。复杂和过时的法规和法规使这些单元难以被安全合法地使用。提高地下室居住者的安全性，特别是在洪水事件期间的安全性，是本市的首要任务。

高洪涝风险住宅

自首版《行动计划》发布以来，纽约市与众多高洪涝风险住宅的业主与租户进行了联系沟通，询问其对自愿参与一项搬迁项目的兴趣，该项目旨在支持居民搬迁至洪涝风险更低的区域，此外，该项目在某些情况下也对高风险住宅进行改造以提升其抗洪灾能力。鉴于这部分居民所反馈的参与意愿，本市承诺推出一项此类项目，并于 2025 年发布了一项《抗灾收购工作框架》(Resilient Acquisition Framework)，落实了本市开展住宅收购、支持居民的工作策略。（该工作的部分资金来自 CDBG-DR，由《收购与回购计划》(Planning for Buyout and Acquisition) 提供资助）。本行动计划修正案将高洪涝风险住宅相关需求认定为一个未满足需求领域，并拟出资支持一项名为“珠宝街住房流动与抗灾能力提升”(Jewel Streets Housing Mobility and Resiliency) 的试点项目，专门解决这一需求。

下水道回流

洪水既能通过门窗进入房屋，也能通过下水道管道装置流入房屋，造成破坏。回水阀降低了未经处理的污水回流到地下室的可能性，并且是防止数万美元损失的廉价手段。本市目前正在研究在何处安装回水阀对业主最有效。

保障性住房和公共住房

纽约市住房管理局 (New York City Housing Authority, NYCHA) 拥有并经营超过 170,000 套公共住房，近五十万低收入纽约人于此安家。这些家庭中的许多人无法在纽约市日益昂贵和竞争激烈的住房市场中找到可负担得起的公寓。保护保障性住房存量的这一关键部分，无论是对于今天的纽约市住房管理局 (NYCHA) 居民还是对未来的几代人来说，都是本市的首要任务。

大约 230 处 纽约市住房管理局 (NYCHA) 拥有的房产受到艾达 (Ida) 的影响，布朗克斯区 (Bronx)、布鲁克林 (Brooklyn) 和皇后区 (Queens) 的 13 个开发项目遭受了特别严重的破坏。纽约市住房管理局 (NYCHA) 目前估计其管理的房产的损坏成本至少为 3.5 亿美元。虽然该成本的很大一部分将由其他资金来源提供支持，但 NYCHA 在用于防范未来灾害可能造成的严重破坏和高额成本的减灾资金方面仍有规模不小的未满足需求。

在纽约市最初的飓风艾达行动计划 (Hurricane Ida Action Plan) 发布后，纽约市确定了与布鲁克林 (Brooklyn) 两个保障性住房开发项目相关的额外 5100 万美元未满足需求。霍普 (Hope) 和布什维克 (Bushwick) 花园在飓风艾达 (Hurricane Ida) 中受损，此后两次被洪水淹没。虽然已经完成了超过 4000 万美元的修复工作，但需要额外的减灾工作以防止未来的洪水。

外联和其他公共服务

公共信息

后热带气旋艾达 (PTC Ida) 对英语水平有限 (LEP) 的人士打击尤其严重根据媒体报道，纽约市的几名艾达 (Ida) 受害者不会说英语或英语水平有限。虽然纽约市能够通过其“纽约市 (Notify NYC) 通知系统”的服务以多种语言发布紧急警报，但国家气象局 (National Weather Service, NWS) 却不能发布。此外，用户必须注册才能接收“纽约市 (Notify NYC) 通知系统”的警报，而不是像基于位置的国家气象局 (NWS) 警报那样或多或少地自动接收警报。正如艾达 (Ida) 所证明的那样，信息不平等可能导致对英语水平有限 (LEP) 的社区产生巨大和不成比例的影响，及早和便于获取的通知对于保护和维持生命至关重要。

洪水保险

纽约市正在规划和实施许多项目来管理极端降雨，但可能需要数年或数十年才能全面实施这些工作。此外，纽约市将永远无法阻止所有洪水事件。随着极端降雨事件变得越来越频繁，纽约市将通过购买洪水保险来教育和鼓励居民保护自己，即使在通常不需要的内陆地区也是如此。纽约市认识到并正在与其联邦合作伙伴合作，以解决保险政策成本上升的问题。然而，购买洪水保险是防止洪水事件造成财务损失的最佳方式。纽约市还将与业主和租户合作，进行抗灾能力审查、翻新服务，以降低保险成本。

抗灾和减灾

纽约市在雨水管理方面进行了变革性投资，这将改善水质并为日益严重的风暴灾害做好准备。但是，总是还有更多的事情需要去办。纽约市已经发展并将扩展多种方法，使城市更具抗灾能力，这些方法包括：

- 绿色基础设施系统，在雨水进入下水道系统或引起局部洪水之前从街道、人行道和其他坚硬的表面上收集雨水；
- 输送、储存和过滤径流降水或雨水的蓝带 (Bluebelts) 工程和湿地；
- 改善灰色基础设施，扩大城市下水道、水处理厂、泵站等的容量；以及
- 将减灾、抗灾和应急准备等考虑因素纳入所有城市设施（例如，医疗保健设施、教育设施、休闲区和开放空间、公用事业、疏散中心）和计划（例如，对小型企业的援助、保障性住房、劳动力发展工作）之中。

规划

最后，艾达 (Ida) 突出表明纽约市、其政府合作伙伴和其他利益相关者可以改进的许多领域。这些领域包括但不限于：

- 研究潜在抗灾和减灾工作的领域；
- 规划在发生山洪暴发时更好地从路基空间疏散居住者；
- 确定地下室和地下室公寓的位置，以及如何更好地保护它们免受洪水、火灾等灾害的影响；
- 改进预测、监测、跟踪和评估极端天气事件影响的方法；以及
- 评估减少碳排放和提高抗灾能力的方法。

总结

指导原则

在制定本行动计划之前和期间，纽约市咨询了受灾居民、当地企业主、服务提供商、纽约州、纽约市住房管理局 (NYCHA)、联邦政府和其他利益相关者，以确保纽约市计划的资金用途能够响应已确定的需求并与其他恢复工作保持一致。在选择资助倡议时，纽约市优先考虑旨在使本市最脆弱的人

群受益的计划，以减轻未来的生命和财产损失，并且符合社区发展固定拨款之灾后重建 (CDBG-DR) 拨款的资格标准。如住房和城市发展部 (HUD) 公告所述，纽约市至少 80% 的拨款必须用于住房和城市发展部 (HUD) 定义的布朗克斯 (Bronx)、布鲁克林 (Brooklyn)、皇后区 (Queens) 和史泰登岛 (Staten Island) 受影响最重和最困难 (MID) 的地区。此外，至少 70% 的款项必须用于使低收入和中等收入人群和地区受益。

拟议资助的计划包括与住房、基础设施、经济复苏、公共服务、规划和款项行政管理相关的活动。受资助的活动包括

- 为小房主和租房者提供财务咨询和洪水保险援助；
- 补贴一至四户和多户住房（含公共住房开发项目）复原措施；
- 扩大城市的绿色基础设施网络；
- 在脆弱社区开展外联活动并提高对危害的认识；
- 规划恢复和抗灾能力；
- 保护关键基础设施和区域免受洪水侵袭；以及
- 通过应急准备培训加强社区建设。

虽然管理与预算市长办公室 (OMB) 将是管理款项的主要实体，但实施这些计划将是众多城市机构、纽约市住房管理局 (New York City Housing Authority) 和市长办公室，特别是市长气候与环境正义办公室 (Mayor's Office of Climate and Environmental Justice) 之间的协调努力。纽约市将在整个款项期间继续开展公民参与工作，并将根据需要进行调整。

建议拨款金额

表 1-1: 社区发展固定拨款之灾后重建 (CDBG-DR) 计划拨款

项目名称	“第 1 轮”资金	“第 2 轮”资金	总拨款	对中低收入人群的预期福利	纽约市受影响最重和最困难 (MID) 地区的预期收益
住房					
纽约市住房管理局 (NYCHA) 修复与抗灾能力提升	57,716,383 美元	0 美元	57,716,383 美元	57,716,383 美元	57,716,383 美元
珠宝街住房流动与抗灾能力提升	20,000,000 美元	0 美元	20,000,000 美元	18,367,495 美元	20,000,000 美元
抗灾能力提升：多单元住宅	21,847,000 美元	51,023,632 美元	72,870,632 美元	72,870,632 美元	72,870,632 美元
基础设施					
绿色基础设施扩建	43,720,516 美元	33,590,547 美元	77,311,063 美元	77,311,063 美元	77,311,063 美元
红钩防洪	0 美元	10,000,000 美元	10,000,000 美元	10,000,000 美元	10,000,000 美元
经济恢复					
商业区应急准备	450,000 美元	0 美元	450,000 美元	450,000 美元	450,000 美元
公共服务					
洪水保险和财务咨询	1,000,000 美元	1,500,000 美元	2,500,000 美元	2,500,000 美元	2,500,000 美元
危害意识和社区外联	7,551,869 美元	5,559,678 美元	13,111,547 美元	12,457,146 美元	13,111,547 美元
规划					
抗灾能力规划	26,805,061 美元	16,871,463 美元	43,676,524 美元	不适用	43,676,524 美元
非行政管理计划总额	179,090,829 美元	118,545,320 美元	297,636,149 美元	251,672,719 美元	297,636,149 美元
占比				83.94%	
行政管理					
社区发展固定拨款之灾后重建 (CDBG-DR) 艾达 (Ida) 行政管理	8,882,171 美元	4,298,680 美元	13,180,851 美元	9,226,596 美元	13,180,851 美元
共计	187,973,000 美元	122,844,000 美元	310,817,000 美元	260,899,315 美元	310,817,000 美元

未满足需求 (Unmet Needs) 和拟议拨款

根据本计划下一部分中的未满足需求评估，纽约市估计的未满足需求金额为 834,450,000 美元。此估计结果基于本市当前可用最高质量数据得出，主要数据信息来自 FEMA、美国小企业管理局以及本市相关分析工作成果。但是，每当有新的数据可用时，纽约市将更新未满足需求部分。

表 1-2: 未满足需求 (Unmet Needs) 和拟议拨款

类别	剩余未满足需求	未满足需求占比	拨款	占计划拨款占比
住房	447,000,000 美元	53.6%	150,587,015 美元	48.4%
基础设施	313,000,000 美元	37.5%	87,311,063 美元	28.1%
经济复苏	450,000 美元	0.1%	450,000 美元	0.1%
公共服务	22,000,000 美元	2.6%	15,611,547 美元	5.0%
规划	52,000,000 美元	6.2%	43,676,524 美元	14.1%
行政管理费用			13,180,851 美元	4.2%
共计	834,450,000 美元	100.0%	310,817,000 美元	100.0%